

ZTZ PN 11/2021

Rybnik, dnia 23.12.2021r.

INFORMACJA O UNIEWAŻNIENIU POSTĘPOWANIA

dot: postępowania o zamówienie publiczne prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn. „Obsługa przewozów w transporcie zbiorowym dziesięcioma autobusami.” przez Zarząd Transportu Zbiorowego w Rybniku.

Zamawiający informuje, że w związku z unieważnieniem czynności unieważnienia postępowania, powtórzył czynność badania i oceny ofert w postępowaniu przetargowym pn. „Obsługa przewozów w transporcie zbiorowym dziesięcioma autobusami ” i unieważnia przedmiotowe postępowanie, ponieważ prowadzenie postępowania na zasadach i wymaganiach określonych w Specyfikacji Warunków Zamówienia, szczególnie w Opisie Przedmiotu Zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć.

Podstawa prawna unieważnienia: art. 255 pkt 5 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych – Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć.

Miasto Rybnik w stopniu zaawansowanym przygotowane jest do utworzenia spółki komunalnej będącej operatorem wewnętrznym świadczącym usługi publicznego transportu zbiorowego na zlecenie Gminy Rybnik od dnia 1 stycznia 2023 roku. Wysoki stopień zaawansowania wynika z działania ze szczególną starannością i dokładnego określenia harmonogramu powstania spółki i rozpoczęcia świadczenia usług w ramach tzw. umowy wykonawczej. Zawarcie umowy w ramach niniejszego postępowania spowodowałoby, że w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 30 czerwca 2023 r. na rynku wystąpiłaby nadpodaż jednostek transportowych, w stosunku do rzeczywistych potrzeb przewozowych na liniach publicznego transportu zbiorowego organizowanych przez Miasto Rybnik. Nawet zmniejszając wolumen przewozów o 15% (zgodnie ze Specyfikacją) spowodowałoby, że sytuacja taka wystąpiłaby przez 3 miesiące.

Wykazując wysoki stopień zaawansowania, przytoczyć należy następujące, ogólnodostępne fakty:

- od stycznia 2021 roku działa zespół, który pracuje nad przekształceniem modelu organizacji publicznego transportu zbiorowego na terenie Miasta Rybnika; zespół ten został

sformalizowany w dniu 22 czerwca 2021 roku Zarządzeniem Prezydenta Miasta Rybnika: <https://bip.um.rybnik.eu/Default.aspx?Page=214&Id=55815>; w efekcie działania zespołu zostanie powołana spółka komunalna, która na zasadzie powierzenia przejmie 50% rynku przewozowego oraz większość zadań Zarządu Transportu Zbiorowego w Rybniku;

- analizy zespołu ostatecznie wykazały, że spółka będzie powołana dnia 4 kwietnia, a najwcześniejszy termin rozpoczęcia działalności przewozowej to 1 stycznia 2023 roku; planuje się wtedy uruchomienie przewozów 10 szt. autobusów (+ 2 rezerwowe) kupione za środki własne spółki w ramach leasingu operacyjnego; spółka ogłosi przetarg na początku kwietnia 2022 roku, a dostawy nastąpią w grudniu 2022 roku, specyfikacja techniczna jest już w zaawansowanym stopniu przygotowana; jednym z wielu powodów powstania spółki miejskiej jest możliwość uzyskania dotacji na zakup taboru niskoemisyjnego i późniejsza jej efektywna i bezpieczna eksploatacja; z analiz wynika, że zważywszy na sytuację rynku paliw i wahające się ceny oleju napędowego, gazu, prądu oraz kierunek rozwoju silników napędzanych wodorem, konieczna jest dywersyfikacja technologii stosowania pojazdów oraz stworzenie tzw. miksu taborowego; podjęto więc decyzję o eksploatacji pojazdów zarówno zeroemisyjnych, jak i niskoemisyjnych; dla pojazdów niskoemisyjnych nie jest możliwe uzyskanie dotacji, a więc nie jest konieczny czas na aplikowanie o dotacje oraz oczekiwanie na rozstrzygnięcie konkursów; obecnie przygotowywana jest dokumentacja techniczna na zakup pojazdów niskoemisyjnych hybrydowych, tj. zasilanych olejem napędowym i energią elektryczną, tak aby w pierwszych dniach funkcjonowania spółki miejskiej możliwe było ogłoszenie przetargu na leasing operacyjny tych pojazdów; prace są na tyle zaawansowane, że zdecydowano, że będzie to 9 miejskich pojazdów o długości 12 m, 2 pojazdy miejskie o podwyższonych standardzie (do świadczenia przewozów komercyjnych poza świadczenie usług w ramach publicznego transportu zbiorowego) o długości, 2 pojazdy używane o długości 18 m,
- produkcja autobusów odbywa się bez większych zakłóceń; w postępowaniu Zamawiającego nr ZTZ PN 02/2021 dwa podmioty zaoferowały rozpoczęcie świadczenia usług nowymi pojazdami od 1 kwietnia 2022 roku, a więc ok. 8 miesięcy po otwarciu ofert, a patrząc na procedurę przetargową na usługi przewozowe oraz negocjacje operatorów z producentami w ok 7 miesięcy; wymaganych było m.in. 11 pojazdów o długości 12 m - zarówno nisko, jak i zeroemisyjne, co pokazuje prawidłowe założenia dostawy do spółki pojazdów hybrydowych;
- obecnie zlecona jest analiza ekonomiczna funkcjonowania spółki, tj. wielkość rekompensaty;
- obecnie zlecone jest wykonanie Programu Funkcjonalno-Użytkowego dla zaplecza administracyjno-technicznego spółki;
- na sesji w dniu 18 listopada 2021 r. przyjęto zmianę Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Rybnika polegającą na zabezpieczeniu środków na zakup taboru oraz budowę

zaplecza administracyjno-technicznego: pkt. 3:

<https://bip.um.rybnik.eu/Default.aspx?Page=270&Id=1835> ; ;

- w dniu 3 grudnia 2021 r. w BIP Zamawiającego umieszczono wstępne ogłoszenie informacyjne wynikające z rozporządzenia 1370/2007; w ogłoszeniu wskazano rozpoczęcie obowiązywania umowy od 1 stycznia 2023 r. na 96 miesięcy oraz zdefiniowano szacowaną wielkość pracy eksploatacyjnej dla planowanej do zawarcia umowy:
http://www.ztz.rybnik.pl/bip/index.php?pg=kom&page_id=62

- w dniu 16 grudnia 2021 r. uchwalono budżet Miasta Rybnika na 2022 r., w którym założono: 5 mln. zł na wniesienie aportu Miasta do spółki oraz 4,1 mln zł na zakup i przygotowanie do eksploatacji taboru; tu materiały budżetowe (sesja była transmitowana ogólnodostępnie):
<https://bip.um.rybnik.eu/Default.aspx?Page=270&Id=1853> ; na sesji omówiono przedmiotowe kwestie, jednak kwoty te są szczegółowo zaprezentowane w materiałach służących do przygotowania Uchwały; prezentacja dot. tych kwestii została udostępniona lokalnej prasie oraz na stronie Urzędu Miasta Rybnika (slajd. nr 69):
<https://www.rybnik.com.pl/wiadomosci,rybnik-budzet-na-2022-rok-przyjety-co-znalazlo-sie-w-liscie-wydatkow,wia5-3266-50782.html>

- w dniu 15 grudnia 2021 r. Urząd Miasta Rybnik złożył aplikację w konkursie Narodowego Funduszy Ochrony Środowiska pn. Zielony Transportu Publiczny II na dofinansowanie zakupu 20 pojazdów 12 m. wodorowych wraz ze stacją tankowania; wniosek był tworzony w oparciu o przygotowany harmonogram tworzenia spółki miejskiej, a wszelkie założenia, w tym dotyczące sposób wykonania projektu oraz jego koszty o odpłatne użyczenie pojazdów spółce miejskiej (nr wniosku: 2692/2021)

- w zależności od konkursów dotacyjnych, spółka będzie wprowadzała do ruchu kolejne pojazdy w ramach umowy przewozowej, do której włączana będzie praca eksploatacyjna wynikająca z kończenia się poszczególnych umów przewozowych,

- w dniu 12 grudnia do operatorów świadczących usługi dla ZTZ w Rybniku przesłano zaproszenie do składania ofert na wynajem pomieszczeń dla kierowców w budynku będącym w użytkowaniu ZTZ w Rybniku.

W zaproszeniu zawarto informacje:

„Z uwagi na planowaną zmianę dysponenta majątkiem Zarządu Transportu Zbiorowego w Rybniku, umowy zostaną zawarte na okres: od 1 stycznia 2022 r. do 31 marca 2022 r.”

Wynika to z faktu, że majątek ZTZ w Rybniku będzie wniesiony do spółki;

- w dniu 22 grudnia 2022 roku zamieszczono na stronie Zamawiającego Plan Zamówień Publicznych na 2022 rok, który uwzględnia planowane zmiany:

http://www.ztz.rybnik.pl/bip/index.php?pg=kom&page_id=46

- dochowując należytej staranności, Zamawiający ogłosił nowe postępowanie przetargowe uwzględniające ww. uwarunkowania:

http://www.ztz.rybnik.pl/bip/index.php?pg=komp&page_id=60

- uruchomiono zapytanie ofertowe pn. „Wykonanie operatów szacunkowych nieruchomości oraz wycena ruchomości będących w użytkowaniu Zarządu Transportu Zbiorowego w Rybniku celem przekazania majątku do nowo powstającej spółki miejskiej”.

- na sesję przypadającą w dniu 24 lutego 2022 roku przygotowywane są odpowiednie dokumenty do powołania spółki oraz inne, niezbędne tj.: umowa wykonawcza na działalność przewozową i pozostałą i inne.

W odniesieniu do podstawy prawnej unieważnienia postępowania z art.255 pkt.5 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych oraz powyższego uzasadnienia należy wskazać, że:

- 1) wystąpiła istotna zamiana okoliczności – zamawiający wszczynając postępowanie nie dysponował pełną informacją oraz decyzją o powołaniu spółki;
- 2) prowadzenie postępowania nie leży w interesie publicznym, w takiej formie i zakresie OPZ udzielenia zamówienia jest bezzasadne, ponieważ zobowiązania wynikające z treści OPZ przejęte zostaną z datą 1 kwietnia 2022r. przez spółkę utworzoną przez Zamawiającego, ponadto nie leży w interesie publicznym udzielenie zamówienia, na podstawie umowy, która nie byłaby realizowana w pełnym jej zakresie przez Zamawiającego co w skutku doprowadziłoby do zasadnego roszczenia wykonawcy tytułem braku możliwości realizacji zawartej umowy co byłoby także objawem niegospodarności zamawiającego i stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych.
- 3) zmiany okoliczności nie można było wcześniej przewidzieć, co potwierdza odpowiednio wskazane powyżej kalendarium decyzji Zamawiającego w kierunku utworzenia spółki, gdzie kluczowe decyzje zapadły de facto po upływie terminu składania ofert.

Zamawiający prowadził odpowiednią politykę przetargową, tak aby spółka miejska mogła prowadzić działalność w ramach efektywnego wolumenu przewozów w oparciu o kończące się umowy przewozowe i możliwości powstającego podmiotu, dlatego przetarg na 23 autobusy, na który powołuje się podmiot kwestionujący ostatnie odwołanie w przedmiotowym postępowaniu, nie mógł zostać unieważniony, gdyż wynikał on z kończących się trzech umów przewozowych, których „kumulacja” w jedno postępowanie pozwoliło na uzyskanie korzystnych cen oraz, co jest ewenementem na skalę krajową – zaoferowanie świadczenia usług taborem elektrycznym przez prywatnego operatora; ponadto spółka miejska nie rozpoczęłaby działalności w wymaganym terminie. Kolejne ogłoszone postępowanie również

dostosowywane są do harmonogramu powstawania spółki i nabywania odpowiedniej wielkości taboru.

DYREKTOR
Łukasz Kosobucki
